

特 急

# 川 办 通 报

〔2020〕第 7 期

---

## 彭清华同志在省委常委会（扩大）会议上 关于统筹做好新冠肺炎疫情防控和 经济社会发展工作的讲话

（2020 年 2 月 23 日）

刚才，我们在分会场参加了中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，集体聆听了习近平总书记发表的重要讲话。现在，我们接着召开省委常委会（扩大）会议，以电视电话会议形式开到县（市、区），就是要及时学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合四川实际，对做好全省疫情防控和经济社会发展作出进一步安排。

党中央对新冠肺炎疫情防控高度重视，习近平总书记时刻关注疫情形势，把疫情防控作为头等大事来抓，亲自指挥、亲自部署，多次召开重要会议、多次作出重要指示批示。2月21日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，研究新冠肺炎疫情防控工作，部署统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。今天，党中央又专门召开工作部署会议，以电视电话会议形式开到县一级，这在以往是少有的。习近平总书记的重要讲话，全面总结了前一阶段疫情防控工作及取得的阶段性成效，深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展的影响，对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作进行全面部署，总揽全局、系统谋划、精准研判、要求明确。在全国疫情防控形势依然严峻复杂、经济社会受到较大冲击的关键时刻，党中央召开这次会议十分及时、非常重要，习近平总书记的重要讲话对于我们把准形势任务，坚定必胜信心，全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，努力完成全年经济社会发展目标任务，具有十分重要的指导意义。全省各级党组织和广大党员干部要认真学习领会，坚定用以指导我省疫情防控和经济社会发展各项工作。

习近平总书记深刻指出，这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府坚决贯彻习近平总书

记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要指示要求，坚决落实党中央、国务院决策部署，快速反应、周密安排，精准施策、科学防治，打出了一套符合中央精神、切合四川实际的“组合拳”，全省疫情防控工作有力有序推进。我们突出分区分类、联防联控，坚持问题导向、强化分类指导，牢牢抓住城市社区、农村地区、家庭单元、企业单位、交通干线等重点部位，全力织密筑牢防控网络，加强宣传教育，引导群众积极参与，坚决遏制疫情扩散蔓延；着力应收尽收、应治尽治，全面落实定点医院和医疗资源，加大医疗救治力度，实行“一人一案”精准救治，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率；强化统筹调度、保障一线，组织省内医护用品生产企业开足马力加大生产，新上马一批医护用品生产线，拓展渠道加大国际采购和接受捐赠力度，千方百计保障防控物资需求和群众生活需要；坚持灵活有序、稳企稳岗，谋划推动各类企业从2月3日就陆续复工复产，实施农民工返岗“春风行动”、外出农民工申报健康证明及为中小企业解困等一系列政策举措，解决农民工出行难、中小企业经营难等问题，维护经济社会正常运行。这段时间，大家奋战在疫情防控的各条战线，超常付出、克难攻坚，特别是基层一线的同志和广大医务工作者做了大量艰苦工作，为我省疫情防控工作作出了重要贡献。在此，我代表省委、省政府，向大家表示诚挚慰问和衷心感谢！

当前，我省疫情蔓延势头得到初步遏制，防控工作取得阶段性成效。截至2月22日24时，全省累计报告病例605例，其中确诊病例526例、疑似病例79例，确诊病例在全国排第11位，确诊病例发病率低于全国平均水平、在全国排第18位。全省已有12个市（州）连续一周无新增确诊病例、49个县（市、区）连续14天无新发病例、55个县（市、区）无病例发生。阿坝州、攀枝花市确诊病例“清零”，有病例的县（市、区）从最多时的108个下降到96个，在院治疗人数从最多时的357人下降到267人，连续多日出院人数大于收治人数。最近5天全省每日新增确诊病例保持在6例以下，昨日实现零新增。这些都表明，全省疫情波及面在逐步缩小、严重程度有所下降，防控效果在持续显现。但也要清醒看到，我省本地感染病例占比持续上升，个别地区前一段出现了社区暴发，随着节后人口流动和社会活动逐渐增多，“外防输入、内防扩散”压力增大，防控工作仍处于最吃劲的关键阶段，依然存在疫情反弹的风险，容不得丝毫麻痹和懈怠。

同时，疫情对我省经济运行也带来明显影响，直接导致交通运输大面积停运、住宿餐饮业收入锐减、旅游业损失严重、工业和建筑业增加值大幅下降，投资、消费、进出口同步下滑，群众就业增收压力加大，一季度经济增幅减缓已是必然。如果疫情短期内能得到遏制，加上我省经济发展基础

较为牢固和长期向好的基本面，全年经济运行可能呈现一季度明显下滑、二季度恢复企稳、三季度提速加快、四季度全面冲刺这样一个“前低后高”的走势。只要全省上下付出更多努力，全年经济社会发展目标任务是可以实现的。

各地、各部门和广大党员干部要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，以更加顽强的意志、更加有力的举措，在毫不放松抓好疫情防控工作的同时，统筹做好经济社会发展各方面工作，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，全面做好“六稳”工作，坚决打赢疫情防控全域阻击战和全民保卫战，努力实现全年经济社会发展目标任务，确保全面建成小康社会和完成“十三五”规划。

**第一，进一步补短板堵漏洞强弱项，继续分区分类做好精准防控。**习近平总书记深刻指出，当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。这个时候，必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，否则将带来严重后果，甚至前功尽弃。各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。我们要针对不同区域情况，完善差异化防控策略，不断巩固成果、扩大战果。继续坚持问题导

向，针对薄弱环节完善防控措施，切实提高防控工作的科学性、针对性和有效性，坚决做到减存量、控增量、防变量。

要继续扎实抓好联防联控、群防群控。近期我省个别地方出现局部疫情扩散，经过溯源排查，都是因一两个病源参加家庭性、聚集性活动引发，进一步说明防控的每个细节都很重要，任何一点疏漏都可能影响全局。要吸取教训、举一反三，再次全覆盖开展动态摸排，坚决把从重点疫区返乡人员及密切接触者排查出来，按规定隔离进行医学观察，着力防止家庭性、聚集性感染和传播，做到应查尽查、应收尽收、应治尽治。要针对人员陆续返岗、企业相继复工、公众出行增多等新情况，严格落实联防联控各项措施，加大对重点场所、重要节点的防护筛查力度，坚决控制疫情发展。要加大对看守所、监狱、强制隔离戒毒所等监管场所的疫情防控。最近湖北、山东、浙江3个省的5个监狱发生严重疫情，党中央高度重视，中央政法委对做好相关工作提出了明确要求，我省要迅速抓好落实。司法、公安、卫生健康部门要加强协同配合，严格各项防控措施，做好防护物资保障，依法强化封闭管理，坚决杜绝疫情向监管场所传播，切实做到零感染、零传播、零舆情。要坚持科学防控、依法防控、精准防控、文明防控。近期媒体报道一些省份个别地方出现了措施过头、执法过当、行为过激、处置失范的情况，必须高度重视、引以为戒。前段时间省人大常委会会议通过了

《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，省指挥部也制发了《关于疫情防控期间严格规范公正文明执法的通知》，各地要坚决落实，切实维护群众正当权益和合法权利。要主动做好群众心理疏导，做好思想政治工作，对长时间隔离及封闭管理而产生的一些负面情绪，要采取理解宽容态度，注意工作方式方法，提供更多人性化、个性化的服务保障，避免引发冲突、损害干群关系，影响疫情防控和全省稳定大局。

要加大医疗救治力度。目前，全省还有 267 例确诊病例正住院治疗，其中重症 28 例、危重 18 例，救治任务仍然较重。要严格落实“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”原则，充分吸收、及时推广各地有效的诊疗方案，科学调配医疗力量和重要物资，坚持中西医结合，强化院校企业合作全力开展科研攻关，努力提高治愈率、降低病亡率。要关心关爱一线医务人员，加强对医务人员和援鄂医疗队的全方位支持保障，保护他们的身心健康，避免出现非战斗损失。

要进一步强化分类指导，把分区分级精准防控要求落到实处。2 月 17 日国务院联防联控机制印发《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》，我省已下发分区分类防控《工作指南》和进一步推进分区分类防控工作的《通知》，各地要结合实际，以县域为单元进一步细化完善措施办法，推动工作落实。低风险（无现症病

例区)的县(市、区)要实施“外防输入”策略,把防控重点放在外来人员上,加强建档跟踪、监测发现、预检分诊,引导公众做好个人防护,全面恢复正常生产生活秩序。中风险(散发病例区)的县(市、区)要实施“外防输入、内防扩散”策略,以乡镇(街道)为单元进一步细分完善分区分级防控措施,落实病例救治、密切接触者追踪管理、限制人群聚集活动等措施,尽快有序恢复正常生产生活秩序。高风险(社区暴发和局部流行区)的县(市、区)要实施“内防扩散、外防输入、严格管控”策略,加强医疗救治、监测报告和传染源管理,遏制下代病例增加,坚决防止疫情进一步蔓延扩散。道孚县要继续强化已有防控部署,不折不扣落实“三个闭环”管控措施和“五分开两必须”原则,降低人员流动,切断一切可能的传播途径,切实维护藏区群众身体健康和生命安全。农村地区、城市社区、党政机关企事业单位、企业、学校及家庭、个人都要认真执行所在地相关防控措施,共同做好防控工作。

**第二,有力有序推动复工复产,建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序。**习近平总书记指出,经济社会是一个动态循环系统,不能长时间停摆。在确保疫情防控到位的前提下,推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产,恢复生产生活秩序,关系到为疫情防控提供有力物质保障,关系到民生保障和社会稳定,关系到实现全年经济社会发展目标



任务，关系到全面建成小康社会和完成“十三五”规划，关系到我国对外开放和世界经济稳定。我们要有序推动复工复产，使人流、物流、资金流有序转动起来，畅通经济社会循环。这项工作我们启动比较早，截至2月22日，全省规模以上工业企业复工率80.5%、比全国高8.5个百分点，监测的450户重点企业复工率93.1%，15个市（州）复工率超过80%。据国网四川电力公司基于企业用电量的分析监测，大工业复工率56.4%、一般工商业复工率75.5%，分别比全国高10.1、20.1个百分点。下一步，要在各项防控措施落实、确保安全的前提下，以更大的力度推动企业尽快复工复产，努力实现达产满产。要着眼急需解难题，紧紧围绕解决企业在用工、融资、防护物资、物流运输等方面的困难问题，继续落实好“一厂一组”驻厂专班联络机制，强化要素保障，打通产业链上下游配套，为企业复工达产创造条件。要落实政策减负担，加大对重点行业和中小企业帮扶力度，救助政策要精准实施，政策要跑在受困企业前面，切实推动工业和信息化部支持中小企业的20条措施、我省缓解中小企业困难的13条措施和20条细化举措落地见效，帮助企业渡过难关。要高效服务促生产，开辟绿色通道，简化办事流程，能在网上办的就不要让企业跑腿，能集中审核的就不要多部门层层设卡，尽最大努力促进企业复工复产。同时，要深化对外开放和国际合作，加强同我省经贸伙伴的沟

通协调，支持出口重点企业尽快复工复产，优先保障在全球供应链中有重要影响的企业和关键环节恢复生产供应。

雨水节气刚过，正值春耕好时节。要扎实抓好春耕备耕，加强种子、肥料、农药等农用物资供应和农技指导，确保春耕生产应播尽播、应种尽种。要抓好主副食品稳产保供，进一步畅通鲜活农产品绿色通道，提高运输效率，降低运输成本，促进农产品快速有序流动，解决好农产品运难卖难问题，努力帮助农民降低损失、持续增收。近期，非洲、南亚一些国家发生了严重蝗灾，国内省内个别地方还发生了禽流感，有关部门要密切关注、做好预案，切实抓好农业防灾减灾工作。

复工复产，交通运输是“先行官”。截至2月22日，全省有138个县（市、区）恢复市际班线客运、150个县（市、区）恢复县际班线客运，恢复率分别为75%和82%。要继续打通“大动脉”、畅通“微循环”，坚持严防控和保畅通并重，扎实做好公共交通工具和场站防控工作，切实提高交通通行效率，更好保障医疗防护物资、群众生活必需品、企业生产原材料的运输畅通，更好满足健康群众正常出行需求。要继续有序组织务工人员跨区返岗，切实做好人员组织、健康检测、疫情防护、交通保障等工作。持有有效证明、符合健康条件的农民工在省内流动，一律按务工地居民管理，不得“一刀切”地另行采取隔离措施。积极与广东、

浙江、重庆等省份沟通，落实所签署的协议，努力为农民工外出务工创造条件。

**第三，坚定不移打好三大攻坚战，确保实现同步全面建成小康社会目标。**习近平总书记强调，要抓好涉及全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务，不能有缓一缓、等一等的思想。脱贫攻坚是我省决胜全面小康的关键战役，决不能因为疫情而降低标准、降低成色。要及时分析疫情对贫困地区和贫困群众的影响，逐县逐村逐户提出应对举措，将资金和政策向深度贫困地区倾斜、向受疫情影响大的领域和人口倾斜。要切实做好贫困群众就业工作，优先组织贫困地区劳动力外出务工，对一时难以返岗的务工人员，就近提供短期就业岗位和公益岗位，帮助他们稳定就业增收。要抓好特色农牧业发展，加强产销对接，用好“四川扶贫”公益性集体商标标识，打通农产品销售渠道。要聚焦“两不愁三保障”查漏补缺，切实抓好大排查发现问题的整改落实，建立健全防止返贫监测和帮扶机制，精准做好因疫情致贫、返贫农户的帮扶工作。要继续集中力量打好凉山彝区深度贫困歼灭战，充分发挥综合帮扶工作队作用，统筹抓好禁毒防艾、控超保学、自发搬迁等工作，实施挂牌督战推动工作落实，凉山州易地扶贫移民搬迁任务6月底前必须完成，届时要一村一村、一户一户地核查，因工作不落实没有完成移民搬迁任务的要严肃问责，决不能因此拖全面脱贫的后腿。

污染防治和风险防范都非一日之功，必须持续用力、常抓不懈。打好污染防治攻坚战，要坚持方向不变、力量不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，扎实抓好中央和省级环境保护督察及长江经济带生态环境问题整改，切实做好医疗废物、危险废物收集处理工作，推动生态环境质量持续好转，切实筑牢长江黄河上游生态屏障。打好防范化解重大风险攻坚战，要树牢底线思维、提高防控能力，认真落实9个防范化解重大风险工作方案，及早摸排研判、妥善处置各类风险隐患和矛盾问题，用大概率思维应对小概率事件，把风险挑战估计得充分一些，把预案措施谋划得周密一些，坚决守住不发生系统性风险的底线。

**第四，积极扩大有效需求，发挥好投资关键作用和消费基础作用。**应对疫情对经济的影响，党中央、国务院已经采取并将连续采取一系列宏观政策措施，为加大债券投放力度，财政货币政策会更加积极灵活，后续还会出台一系列推动重大基础设施建设、促进消费回暖的政策举措，着力实现“六稳”，支持企业复工复产，完成经济社会发展目标任务。我们要及时跟进、深入研究，把握住政策窗口期，抢前抓早、主动对接，精准谋划、跟进落实，掌握工作主动权。

要紧紧抓住项目投资这一关键。受疫情影响，全省在建续建项目进度大幅放缓，截至2月22日，484个续建项目和56个已开工新项目中，已复工或部分复工301个、复工

率 55.7%。要进一步加大项目工作力度，加快形成储备、开工、建设、竣工“四个一批”梯次推进格局。要深入实施基础设施重点领域补短板行动，聚焦机场、铁路、公路等重大基础设施建设精准发力，加快推进川藏铁路、成南达万高铁、成自宜高铁、成都平原城市群铁路公交化等重大交通项目建设，力争今年完成机场投资 200 亿元、铁路投资 300 亿元、高速公路投资 900 亿元，基本建成成都天府国际机场。要抓紧组织一季度重大项目集中开工，大力推动中国电科成都产业基地、宁德时代动力电池制造基地等重大产业项目，以及成都大运会体育中心和大运村等重大基础设施项目建设，强化土地、资金、能耗等方面保障，倒排工期、抢抓进度、跑出“加速度”。适时启动招商引资活动，推动重大项目签约落地，把握时机做好稳外资稳外贸工作，保持我省近年来外资外贸良好发展势头。要结合“十四五”规划编制，围绕推动成渝地区双城经济圈建设，超前谋划一批重大项目，积极对接国家部委争取更大支持；针对疫情防控工作中暴露出的薄弱环节，抓紧梳理实施一批新的补短板项目，加大试剂、药品、疫苗研发支持力度，推动生物医药、医疗设备、5G 网络、工业互联网等加快发展，规划建设重大疫情物资生产和储备基地，“化危为机”推动产业转型升级。要充分发挥政府性投资的引领作用，国家提前下达我省的 624 亿元政府专项债券 2 月底前要全部发行完毕并加快使用，鼓

励和扩大民间投资。项目建设中，要督促项目业主和施工单位落实疫情防控主体责任，认真执行防控措施和要求，防范聚集性风险，确保健康安全作业。

内需连着消费，与服务业紧密相关。服务业占据了四川经济的“半壁江山”，去年对经济增长贡献率达52.6%，更是吸纳就业的主渠道。这次疫情高峰期恰值春节消费旺季，短期内的影响不可低估，但传统消费的下滑必然倒逼新业态、新模式的发展壮大。要着力扩大消费需求，大力实施收入倍增计划和消费提升行动，组织开展“健康消费惠民”“汽车下乡”等活动，积极发展智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康及在线教育、数字娱乐、数字生活等新业态新模式。要推动服务业高质量发展，抓紧研究应对疫情影响的举措，制定出台促进服务业发展的政策措施。目前我省景区正在逐步恢复开放，要按照“有序、受控”要求做好相关工作，严格落实疫情防控举措，安排游客分时段、间隔入园，实行分散式游览，确保游客安全。

**第五，深入细致做好保民生惠民生各项工作，切实织牢民生托底保障的安全网。**习近平总书记强调，要加大民生托底保障力度。当前重中之重是就业问题，要全面落实稳岗就业政策措施，阶段性减免企业社保费，缓缴住房公积金等，推广一批“居家灵活就业”项目，协调解决欠薪欠保、工资工时等争议。疫情发生以来很多群众收入明显下降，其中低

收入人员及就业不稳定的群体面临更多困难。要扎实做好困难群体就业帮扶和生活保障，积极扶持就业创业，开发一批临时性、过渡性就地就近就业岗位，促进“零就业”家庭动态清零。要强化城镇困难群众基本生活保障，做好疫情导致的无供养困难人群保障。及时抚恤疫情防控中因公殉职的医务人员、干部职工、社区工作者等，妥善照顾他们的家属。要积极组织粮油、肉类、果蔬等生活必需品的生产、调配、运输和市场供应，严厉打击哄抬物价、囤积居奇等违法行为，切实把基本民生商品保供稳价工作抓实抓好。

贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，既是一次同时间赛跑的战斗，也是一场对治理能力的大考，必须闻令而动、勇于担当，以时不我待的紧迫感、雷厉风行的执行力狠抓工作落实。省委考虑，近期要安排省领导深入各自联系市（州），集中用2至3天时间与大家一起研究工作、推动落实，要切实沉下身子，把基层存在的问题和困难找出来，能解决的就地协调解决，不能解决的要带回来、供省委省政府决策参考。今天习近平总书记重要讲话中作出的各项部署，请省指挥部和各有关部门按照职责分工，结合我省实际进行深入研究，提出具体方案，下周省委常委会将专题听取汇报并研究贯彻落实意见。习近平总书记还着重强调要加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导，并对各级干部特别是领导干部

提出了狠抓工作落实、增强忧患意识、提高工作本领 3 个方面重要要求。各级党委要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党中央和省委各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，确保夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。干部政治上过不过得硬，就要看关键时刻靠不靠得住，必须增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，勇当先锋、敢打头阵，主动担当、积极作为。要在斗争一线考察识别干部，对表现突出的要大力褒奖、大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对在斗争一线表现突出的集体和个人要根据情况分层分级予以表彰和嘉奖。

最后，利用这个机会，把省委近期的几项工作考虑和安排向大家作个简要通报。一是关于疫情应急响应级别调整。下一步，我们将及时跟踪研判疫情形势，依法依规适时对全省应急响应级别作出调整。各地现在就可以县为单位，根据实际情况作出差异化安排。没有疫情发生或近 14 天内无新发病例的市、县，可以适当调整防控措施，逐步转入正常生产生活。二是关于全年经济社会发展目标。要坚持既定目标不动摇，涉及财政预算收支等具体指标可根据实际情况进行一些微调，按照法定程序办理。各地、各部门都要进一步树立“过紧日子”的思想，继续加大力度压减一般性开支，把



有限的财力用到保民生、保运转、保重点上来。三是关于召开省“两会”有关工作。初步考虑在全国“两会”之前适当时间召开，一些还没有召开“两会”的地方可据此作出相应安排。四是关于省委今年要抓的重点工作。省委确定今年要召开的全省对外开放大会、服务业发展大会，在省“两会”后安排召开，有关方面要根据此次疫情影响的实际情况，有针对性地调整完善相关政策措施，精心准备好各项文件，确保开出成效。

(本期发至县级)

---

中共四川省委办公厅

2020年2月24日印发

---

